



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco

All'Organo di revisione economico-finanziaria

Comune di QUINCINETTO (Torino)

Oggetto: Relazione sul rendiconto dell'anno 2022 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Comune di QUINCINETTO - Nota di rilievo.

Si invia, in allegato, una scheda di sintesi relativa all'analisi svolta sul rendiconto dell'anno 2022, recante richieste istruttorie per le quali si invita codesto Ente a fornire riscontro, con eventuali osservazioni e deduzioni, entro trenta giorni dalla ricezione della presente nota.

Si precisa che la risposta dovrà pervenire esclusivamente attraverso la piattaforma "ConTe", utilizzando l'apposita funzionalità: *istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento*.

Distinti saluti

Il Magistrato istruttore

Dott. Diego Poggi

firmato digitalmente



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME DA PARTE DELLA SEZIONE

Dall'esame della relazione sul rendiconto dell'anno 2022, redatta ai sensi dell'art. 1, commi 166 e segg., della Legge 23 dicembre 2005 n. 266 dall'Organo di revisione del comune di QUINCINETTO, si riscontra quanto segue:

1. Gestione dei residui attivi

1.1.Capacità di riscossione

Dall'esame dei dati contabili dei rendiconti tratti dalla BDAP risulta una capacità di riscossione generale, negli ultimi tre anni, in progressivo peggioramento.

La capacità di riscossione generale e in particolare delle entrate proprie (titolo 1 e 3) e del titolo 4 ha avuto la seguente evoluzione:

ente	QUINCINETTO					
	E Totale	Titolo 1				
Anno	cap risc complessiva	cap risc compete nz tit 1	cap risc res tit 1	cap risc res tit 1 tip 101*	res fin tit 1	res fin tit 1 tip 101*
2017	69,38%	84,04%	84,58%	38,57%	104.977,78	44.692,65
2018	78,63%	81,31%	84,90%	63,49%	123.580,47	46.451,70
2019	58,15%	84,79%	65,33%	48,56%	123.666,13	45.404,33
2020	70,74%	82,84%	76,69%	36,51%	125.222,20	65.558,94
2021	68,80%	84,02%	76,87%	55,80%	117.652,96	61.066,16
2022	65,24%	88,20%	81,36%	58,17%	91.748,00	43.696,16

* tipologia 101 escluso addizionale IRPEF

	Titolo 3				Titolo 4		
Anno	cap risc compet tit 3	cap risc res tit 3	cap risc res tit 3**	res fin tit 3	cap risc res tit 4	res fin tit 4	% ammz pubb res fin Tit 4
2017	83,79%	77,51%	66,68%	46.932,51	41,02%	339.272,25	
2018	83,64%	71,42%	63,58%	43.483,12	64,61%	150.776,51	100,00%
2019	80,59%	71,74%	52,70%	46.092,21	75,79%	980.534,05	99,45%
2020	85,60%	82,48%	76,46%	32.255,63	67,85%	656.599,11	79,49%
2021	83,06%	78,39%	36,15%	37.498,56	76,69%	823.126,47	91,17%
2022	76,94%	54,49%	31,61%	59.170,30	29,45%	731.131,05	88,46%

** esclusi "Interessi attivi" e "Rimborsi e altre entrate correnti"

La riscossione delle entrate del titolo, 3 sia in conto residui che competenza, risulta in netto peggioramento.

Si ricorda, in generale, la necessità di tener conto di quanto previsto dal principio contabile applicato di cui al paragrafo 9.1 dell'allegato 4/2, D.lgs. 118/2011, il quale, al riguardo, dispone come *'Trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il responsabile del servizio competente alla gestione dell'entrata valuta l'opportunità di operare lo stralcio di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari*

importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione. In tale occasione, ai fini della contabilità economico patrimoniale, il responsabile finanziario valuta la necessità di adeguare il fondo svalutazione crediti accantonato in contabilità economico patrimoniale (che pertanto può presentare un importo maggiore della quota accantonata nel risultato di amministrazione) e di riclassificare il credito nello stato patrimoniale'.

Per quanto esposto, si invita l'Ente a indicare le ragioni per cui la capacità di riscossione in conto residui delle entrate del titolo 3 presenta delle percentuali così contenute indicando le iniziative assunte per migliorare la realizzazione di tali entrate.

1.2. Anzianità dei residui

Dalla Relazione dell'Organo di revisione risulta la seguente anzianità dei residui attivi al 31/12/2022:

44. Analisi dei residui attivi al 31 dicembre 2022

	Esercizi Precedenti	2019	2020	2021	2022	Totali
Titolo I	11.917,83 €	4.852,32 €	4.332,60 €	4.438,42 €	66.206,83 €	91.748,00 €
Titolo II	0,00 €	0,00 €	37,10 €	56,40 €	15.373,30 €	15.466,80 €
Titolo III	168,15 €	4.530,00 €	280,00 €	11.952,53 €	42.239,62 €	59.170,30 €
Titolo IV	3.990,00 €	21.600,00 €	29.895,70 €	501.422,85 €	174.222,50 €	731.131,05 €
Titolo V	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VI	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VII	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo IX	5.988,98 €	262,19 €	1.462,54 €	1.496,13 €	5.607,07 €	14.816,91 €
Totali	22.064,96 €	31.244,51 €	36.007,94 €	519.366,33 €	303.649,32 €	912.333,06 €

Dall'elenco residui trasmessi alla BDAP risultano in particolare residui molto vetusti:

Titolo I

Codice 1.0101	1.023 / 1.023 / 99	TASSA SUI RIFIUTI (TARI)			
Residui anno	2014	833,28	534,17	0,00	299,11
Residui anno	2015	2.940,69	989,56	0,00	1.951,13
Residui anno	2016	2.805,32	942,91	0,00	1.862,41
Residui anno	2017	4.659,89	1.509,18	0,00	3.150,71

Titolo III

Codice 3.0100	3.062 / 3.062 / 99	FITTI REALI DI FONDI RUSTICI			
Residui anno	2014	36,05	0,00	0,00	36,05
Residui anno	2015	36,05	0,00	0,00	36,05
Residui anno	2016	36,05	0,00	0,00	36,05
Residui anno	2017	30,00	0,00	0,00	30,00

Titolo IV

Codice 4.0300	4.200 / 4.200 / 99	CONTRIBUTO REGIONALE PER ADEGUAMENTO STRUMENTAZIONE URBANISTICA (U3015)			
Residui anno	2015	27.844,18	0,00	23.854,18	3.990,00

Per quanto esposto, si invita l'Ente a trasmettere dettagliati riferimenti sulle motivazioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e, se più recenti, di maggiore consistenza, come indicato nel D.Lgs 118/2011 art. 11 c 6 lettera e) e di compilare la seguente tabella con il dettaglio dei residui attivi suddivisi per annualità, titolo, tipologia e categoria:

Annualità	Titolo	Tipologia/Categoria	Importo al 01/01/2023	Riscossione in conto residui nel 2023 Importo	Insussistenze -Importo	Motivazioni mancato incasso e/o della cancellazione

1.3. Recupero evasione

Dalla Relazione dell'Organo di revisione si estrapolano i seguenti dati:

54. Efficienza dell'attività di contrasto all'evasione tributaria nelle fasi di accertamento e di riscossione:

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE Accantonato	FCDE
			Competenza Esercizio 2022	Rendiconto 2022
Recupero evasione IMU/TASI	287369.59	285806.98	0.00	0.00
Recupero evasione TARSU/TIA/TARES/TARI	113144.62	132077.21	6937.74	23391.62
Recupero evasione COSAP/TOSAP	0.00	0.00	0.00	0.00
Recupero evasione altri tributi	0.00	0.00	0.00	0.00
TOTALE	400514.21	417884.19	6937.74	23391.62

Dal Documento Contabile Analitico trasmesso alla BDAP risulta solo una voce di importo molto più modesto relativo alla riscossione da attività di verifica e controllo:

Codice voce del Piano dei conti finanziario - sezione Entrate	Descrizione voce del Piano dei conti finanziario - sezione Entrate	Accertamenti (A)	Riscossioni c/competenza (RC)
E.1.01.01.06.002	Imposte municipale propria riscosse a seguito di attività di verifica e controllo	18.749,28	18.749,28

Si richiede di chiarire le ragioni delle indicate discordanze e di illustrare i dati corretti.

2. Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)

Il FPV di spesa in conto capitale e i residui passivi di spesa del titolo 2 presentano la seguente evoluzione negli ultimi anni:

Anno	FPV S cap	res fin tit 2 S	smaltim res iniz tit 2	pag res iniz tit 2	riacc res iniz tit 2
2017	0,00	249.512,22	205.220,53	203.926,52	-1.294,01
2018	91.536,81	138.120,95	196.379,26	155.494,34	-40.884,92
2019	92.008,16	912.669,64	131.524,45	98.245,14	-33.279,31
2020	24.877,14	512.642,67	657.369,39	650.282,46	-7.086,93
2021	292.195,46	589.238,70	508.212,85	506.896,59	-1.316,26
2022	560.320,70	631.992,41	102.821,91	102.370,57	-451,34

Sul punto si richiama quanto previsto dal principio di competenza finanziaria potenziata secondo cui, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Dlgs 118/2011 *"Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese"*.

Per quanto esposto, si invita l'Ente a fornire il dettaglio dei residui passivi iscritti al titolo 2 al 31.12.2022 fornendo, per ciascuna posta, evidenza della relativa esigibilità a fine esercizio;

3. Utilizzo avanzo di amministrazione - discrasie da raffronto documenti

I dati trasmessi alla BDAP e i dati riportati sulla Relazione dell'Organo di revisione presentano le seguenti differenze:

	Verifica equilibri	Questionario
<i>Parte capitale</i>	247.081,71	111.500,00
<i>Parte corrente</i>	54.390,00	189.971,71

Si invita l'Ente a chiarire tutte le predette discrasie in merito all'effettiva applicazione dell'avanzo di amministrazione.

4. Risorse vincolate o destinate ad investimenti del risultato di amministrazione

4.1. Contributi ministeriali per investimenti:

Da Finanza Locale risultano i seguenti contributi agli investimenti:

Trasferimenti erariali e Attribuzioni di risorse	
 Anno: 2022 Ente selezionato: QUINCINETTO (TO) Tipo Ente: COMUNE Codice Ente: 1010812020 Estrazione dati al 08/03/2024 13:48:12	
(gli importi sono espressi in Euro)	
CONTRIBUTO AGLI INVESTIMENTI	
Attribuzioni	Importo
CONTRIBUTO COMUNI FINO A 1000 ABITANTI POTENZIAMENTO INVESTIMENTI ART. 30 COMMA 14 BIS DL 34 2019	84.168,33
CONTRIBUTO EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E SVILUPPO TERRITORIALE (ART 1 C 29 L 160/20)	25.000,00
CONTRIBUTO MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE MARCIAPIEDI E ARREDI URBANI (ART 1, C 407 L 234 21)	10.000,00
SCORRIMENTO GRADUATORIA SPESE PROGETTAZIONE ANNO 2022	29.500,00
TOTALE	148.668,33

Nell'allegato a2 sono indicati solo € 747,32 di entrate accertate da contributi ministeriali in c/ capitale.

4.2. Proventi da permessi per costruire

Dal Documento Contabile Analitico delle entrate trasmesso alla BDAP risultano € 6.733,00 da permessi a costruire.

Da allegato a2 ne risultano indicati solo € 1.500,00.

Per quanto esposto sembrerebbe che l'importo delle risorse vincolate o destinate agli investimenti sia stato sottostimato.

In merito, si ricorda che al punto 13.7, 'tabella dimostrativa del risultato di amministrazione', dell'Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, si precisa, con riferimento all'allegato 'a2' al rendiconto, che il relativo prospetto deve tassativamente riportare quanto segue:

- lettera a) - 'Risorse vinc. nel risultato di amministrazione al 1/1/ N': deve essere indicato l'importo della specifica entrata vincolata nel risultato di amministrazione alla data del 1° gennaio dell'esercizio che si rendiconta che deve essere uguale all'ammontare della corrispondente entrata vincolata della lettera i) dell'allegato a/2 del rendiconto dell'esercizio precedente. I totali parziali di tale colonna, al netto delle relative quote accantonate, corrispondono agli importi delle quote vincolate, indicati nell'allegato a) del

rendiconto dell'esercizio precedente concernente il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;

- lettera c) 'Entrate vincolate accertate nell'esercizio n': deve essere indicato l'importo delle entrate con specifico vincolo di destinazione accertate con imputazione all'esercizio cui il rendiconto si riferisce;

- lettera d) - 'Impegni eserc. n finanziati da entrate vincolate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione': deve essere indicato l'importo degli impegni imputati all'esercizio cui il rendiconto si riferisce finanziati da entrate vincolate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione.

lettera e) - 'Fondo plur. vinc. al 31/12/n finanziato da entrate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione'

ciò in quanto tutti i fatti di gestione aventi una rilevanza finanziaria devono trovare una precisa collocazione nel rendiconto, per esigenze di trasparenza e nel rispetto del principio generale di integrità dei bilanci, in base al quale le spese devono essere iscritte al lordo delle correlate entrate, senza compensazioni di partite.

Si richiede di compilare la seguente tabella illustrativa o di dare evidenza dell'assenza di eventuali presupposti che richiederebbero l'apposizione di vincoli nel risultato di amministrazione, in relazione alle entrate indicate:

2022								
Risorse vincolate								
Parte corrente								
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegni/FPV
OOUU	4	500	6.733,00					
Parte capitale								
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegni/FPV
Contributi da Amm Centrali	4	200	217.168,33					
Contributi da Amm Locali	4	200	23.790,00					
Contributi da UE	4	200	63.999,99					
Altri trasferim. da Amm Centrali	4	300	87.163,20					
Altri trasferim. da org. int o locali	4	300	119.386,77					
OOUU	4	500	6.733,00					
Risorse destinate ad investimenti								
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegni/FPV
OOUU	4	500	6.733,00					

5. Residui passivi

Il rapporto dei residui passivi sul totale degli impegni presenta la seguente evoluzione:

Ente QUINCINETTO		
Esercizio	res iniz complessivi	rapp res iniz su imp complessivi
2019	320.838,92	12,41%
2020	1.206.195,94	70,89%
2021	694.253,75	36,36%
2022	776.927,97	48,34%

Ai sensi del combinato disposto degli artt. 228 comma 3 Tuel ed art 3, comma 4, d.lgs. 118/2011, infatti, possono essere conservati tra i residui passivi le spese impegnate,

liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Si rammenta inoltre che l'Allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011, all'art. 6 prevede che, *'... possono essere considerate esigibili, e quindi liquidabili ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del presente decreto, le spese impegnate nell'esercizio precedente, relative a prestazioni o forniture rese nel corso dell'esercizio precedente, le cui fatture pervengono nei due mesi successivi alla chiusura dell'esercizio o per le quali il responsabile della spesa dichiara, sotto la propria responsabilità valutabile ad ogni fine di legge, che la spesa è liquidabile in quanto la prestazione è stata resa o la fornitura è stata effettuata nell'anno di riferimento'*

Si ricorda infine che ai sensi dell'Allegato 4-1 del D.lgs. 118/2011, punto 13.10, lettera e) - la Relazione sulla gestione deve illustrare le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni (e di maggiore consistenza), nonché sulla fondatezza degli stessi.

Dalla Relazione dell'Organo di revisione si riporta l'annualità dei residui:

45. Analisi dei residui passivi al 31 dicembre 2022

(Importi in euro)

	Esercizi Precedenti	2019	2020	2021	2022	Totale
Titolo I	29.684,68 €	1.750,07 €	6.415,14 €	34.972,83 €	100.097,62 €	172.920,34 €
Titolo II	0,00 €	634,40 €	1.035,78 €	484.746,61 €	145.575,62 €	631.992,41 €
Titolo III	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo IV	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo V	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VII	6.661,03 €	1.529,41 €	1.845,54 €	2.546,13 €	5.818,87 €	18.400,98 €
Totali	36.345,71 €	3.913,88 €	9.296,46 €	522.265,57 €	251.492,11 €	823.313,73 €

Dall'elenco dei residui passivi trasmessi alla BDAP risultano, tra gli altri, i seguenti residui:

Titolo I:

Codice 01.02.1	190 / 1.028 / 99	SPESE BANCARIE E POSTALI			
Residui anno	2016	500,00	0,00	0,00	500,00
Residui anno	2017	500,00	0,00	0,00	500,00
Residui anno	2018	500,00	0,00	0,00	500,00

Codice 01.03.1	300 / 1.012 / 99	RESTITUZIONE SOMME ALLO STATO			
Residui anno	2018	26.273,92	0,00	0,00	26.273,92

Per quanto esposto, si invita l'Ente a trasmettere dettagliati riferimenti sulle motivazioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e, se più recenti, di maggiore consistenza e al riguardo si chiede, di compilare la seguente tabella con il dettaglio dei residui passivi suddivisi per annualità, titolo, missione e programma:

Annualità	Titolo	Missione/ Programma	Importo al 01/01/2023	Pagamenti in conto residui nel 2023 Importo	Insussistenze -Importo	Motivazioni mancato pagamento

6. Fondo contenzioso

Dai dati trasmessi alla BDAP risulta la seguente evoluzione del Fondo Contenzioso:

Ente	QUINCINETTO	
Anno	Fondo contenzioso	Patrocini legali
2019	0,00	6.960,24
2020	30.000,00	15.804,00
2021	31.000,00	0,00
2022	42.000,00	0,00

Risulta che l'Ente, in primo grado, abbia perso causa contro Ativa per la manutenzione del ponte sulla Dora.

Preso atto di quanto sopra, si invita l'Ente a fornire un quadro aggiornato degli eventuali contenziosi in essere, precisando:

- autorità giudiziaria;
- grado e stato della causa (allegando copia dei provvedimenti giudiziari emessi);
- domanda giudiziale proposta contro il comune;
- conseguenti passività potenziali in ragione del rischio di soccombenza, da stimare sulla base del sopra richiamato principio contabile;

Si richiede inoltre di precisare se l'ente ha effettuato pagamenti a seguito di contenziosi o passività potenziali per fatti gestionali risalenti ad esercizi pregressi e per i quali non è stato effettuato alcun accantonamento.

7. Piano di Emergenza

Si richiede di relazionare sullo stato di avanzamento delle opere, ed il relativo finanziamento, finalizzate a proteggere l'abitato dalla frana che incombe dalla falesia che sovrasta il paese, la ferrovia e l'autostrada.